



# Liberdom

*Libertad y buen gobierno para el desarrollo*

**Documento de trabajo VII. 2011**  
**La debilidad institucional**  
**frente del conflicto en Siria**



# La debilidad institucional fuente del conflicto en Siria

Agosto de 2011

## 1. Introducción

La instauración de un régimen militar en Siria en el año 1963 sentó las bases para el posterior golpe de Estado que llevó al poder a *Hafez al-Asad*, presidente del país desde 1971 hasta 2000. En ese año, le sucedió en la presidencia su hijo, *Bashar al-Asad*, **candidato único del único partido del régimen**, el *Partido Árabe Socialista Baaz*. *Bashar al-Asad* fue elegido mediante referéndum el 10 de julio de 2000 y reelegido el 27 de mayo de 2007.

A pesar de que *Bashar al-Assad* ha mantenido un discurso reformista desde su acceso al poder, en la práctica no ha mostrado una preocupación por la ampliación de las libertades en su país. La libertad económica ha avanzado tímidamente, en un lento proceso de transición de la economía socialista a la economía de mercado que poco ha tenido que ver con los rápidos procesos de transición registrados en los países del Este. Las libertades civiles y políticas no han avanzado en la última década.

En un contexto de rebelión democrática en los países árabes, la reacción de los ciudadanos sirios no vinculados al régimen ha sido la demanda de un mayor grado de libertad. Las protestas pacíficas contrarias al régimen han sido respondidas con brutalidad y violencia, hecho que ha cambiado el enfoque de una rebelión popular que, como las ocurridas en Bahrein o Libia, poco tiene que ver con las que caracterizaron la denominada *Primavera Árabe* en Túnez o Egipto.

El Gobierno sirio de *Bashar al Assad* no parece dispuesto a escuchar las demandas de libertad de su pueblo. Cada día su respuesta se parece más a la que dio su padre, *Hafez al-Asad*, a las protestas populares en el año 1982 que concluyeron con una represión contra la comunidad musulmana sunita que costó la vida a decenas de miles de sirios. Pero los tiempos son otros, otra la comunidad internacional y otro, es deseable, el desenlace.

Cuando miles de ciudadanos sirios son detenidos, desaparecen o sufren la reacción violenta de los órganos represivos del régimen<sup>1</sup>, desde Liberdom queremos reivindicar la legitimidad de la lucha por la libertad de la ciudadanía siria y analizar las razones que han llevado al país al actual deterioro de su situación económica y social.

---

<sup>1</sup> La plataforma ciudadana *Avaaz* ha informado acerca de la verificación de los nombres de 2.918 ciudadanos arrestados por el régimen sirio y cuyo paradero se desconoce. Amnistía Internacional ha cifrado en 1.300 el número de personas asesinadas en las protestas en Siria entre los meses de marzo y julio de 2011.



## 2. El deterioro institucional en Siria, clave para explicar la situación actual.

A fin de acelerar la transición hacia una economía de mercado, el gobierno sirio ha introducido reformas en el ámbito fiscal y financiero en los últimos años, pero ha quedado pendiente la mejora del entorno para la actividad empresarial<sup>2</sup>, en especial la modernización y racionalización del marco regulatorio así como la liberalización del comercio.

El **Índice Liberdom**<sup>3</sup> agrega información sobre tres áreas de análisis: libertad económica, gobernanza y democracia. Entre las 137 naciones consideradas en el Índice, Siria se sitúa en el lugar 128 (Cuadro I). **La debilidad de sus instituciones solo es superada por Venezuela o por países conocidos como estados fallidos**<sup>4</sup>: República del Congo, Guinea-Bissau, Angola, República Centroafricana, Chad, R.D. del Congo, Zimbabue y Myanmar. **En este conjunto de países, sólo Siria, R.D. del Congo y Myanmar empeoraron sus instituciones.**

### Cuadro I

Países con un peor comportamiento institucional. Índice Liberdom 2009-2010

PAÍS	VALOR ÍNDICE		POSICIÓN		VARIACIÓN	
	2010	2009	2010	2009	ÍNDICE	POSICIÓN
Siria	-1,50	-1,36	128	127	-0,14	-1
Venezuela	-1,53	-1,50	129	129	-0,03	0
República del Congo	-1,71	-1,73	130	130	0,02	0
Guinea-Bissau	-1,80	-1,82	131	131	0,02	0
Angola	-1,90	-2,04	132	135	0,15	3
República Centroafricana	-1,93	-1,91	133	133	-0,02	0
Chad	-1,98	-1,97	134	134	-0,01	0
R. D. del Congo	-1,99	-1,85	135	132	-0,13	-3
Zimbabue	-2,46	-2,64	136	137	0,18	1
Myanmar	-2,57	-2,57	137	136	0,00	-1

Fuente: Liberdom

<sup>2</sup> *Doing Business 2011* sitúa a Siria en la posición 144 en la facilidad de hacer negocios en el mundo entre los 183 países considerados.

<sup>3</sup> **Índice Liberdom** resume en un único indicador el marco institucional de 137 economías del mundo. El índice integra variables referidas al ejercicio de las libertades civiles, políticas y económicas y la gobernanza que conforman el marco institucional de una nación. Los datos están medidos en valores que varían en una escala entre -3 y +3. Las calificaciones más altas corresponden a países que tienen un entorno institucional más favorable, tanto en relación a las libertades civiles, políticas y económicas, como a la bondad de las políticas y la administración pública, en especial, la administración económica del Estado.

<sup>4</sup> Se trata de países estancados debido a males endémicos como: conflictos armados, guerras civiles, golpes de estado, etc.; el “yugo” de los recursos naturales deficientemente administrados; la situación geográfica, en especial la falta de salida al mar; y los gobiernos ineficaces, cuando no responsables directos de la pobreza contumaz (Collier, 2008).

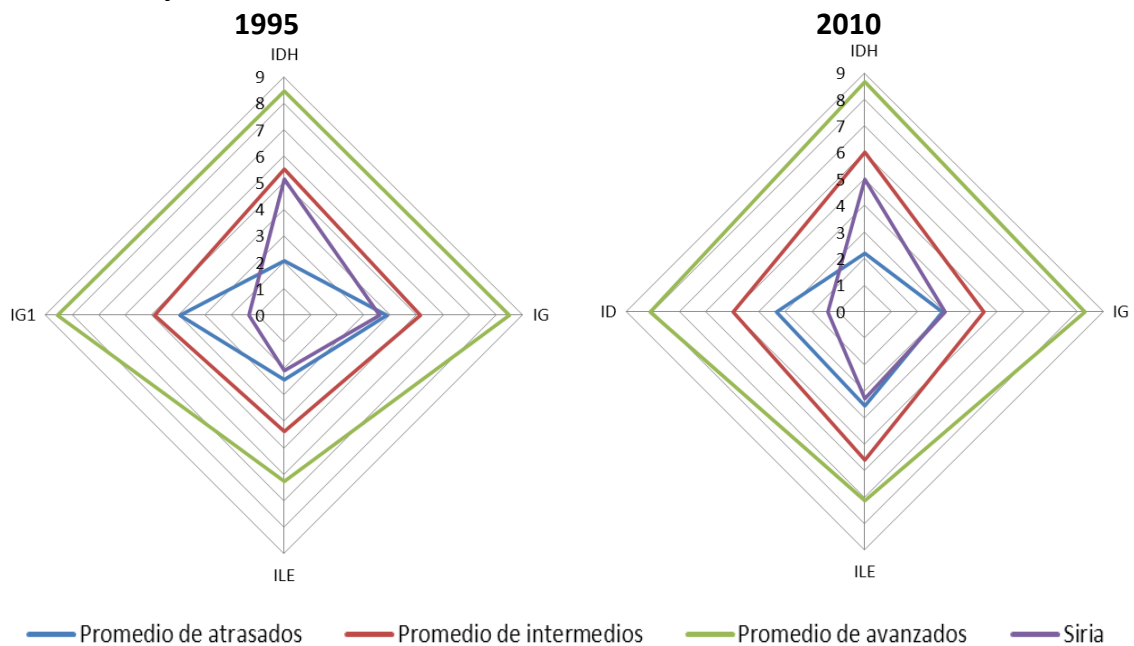


Estos países, de deficiente comportamiento institucional, se han comportado de forma diferente a otras economías en desarrollo de su misma región o de Iberoamérica o Asia, que han conseguido encauzar sus economías y afrontan una etapa de crecimiento sostenido y sostenible. De hecho, muchos países de mayoría musulmana -no árabes- como Indonesia, Turquía, Malasia o Bangladesh, entre otros, han encontrado su propio camino en la globalización.

**La lenta transición a la economía de mercado y la dependencia del petróleo son las claves de la situación económica en Siria.** El legado de las **políticas económicas socialistas** que el gobierno sirio adoptó en la década de los años sesenta se resume en un peso excesivo del sector público en la economía, que se materializa en un bajo nivel de inversión, y el mantenimiento de ineficientes empresas públicas en sectores claves, con efectos negativos sobre la productividad.

El Cuadro II resume la evolución de las instituciones y el desarrollo en Siria durante los últimos quince años. **La libertad económica en Siria es inferior al valor medio registrado en las economías más atrasadas del mundo;** y no ha mejorado entre los años 1995 y 2010. Tampoco ha mejorado el país en términos de gobernabilidad y, por supuesto, no lo ha hecho en el ámbito de las libertades políticas y civiles, aspectos en los que presenta uno de los peores desempeños del mundo.

**Cuadro II**  
**Instituciones y desarrollo en Siria. 1995-2010**



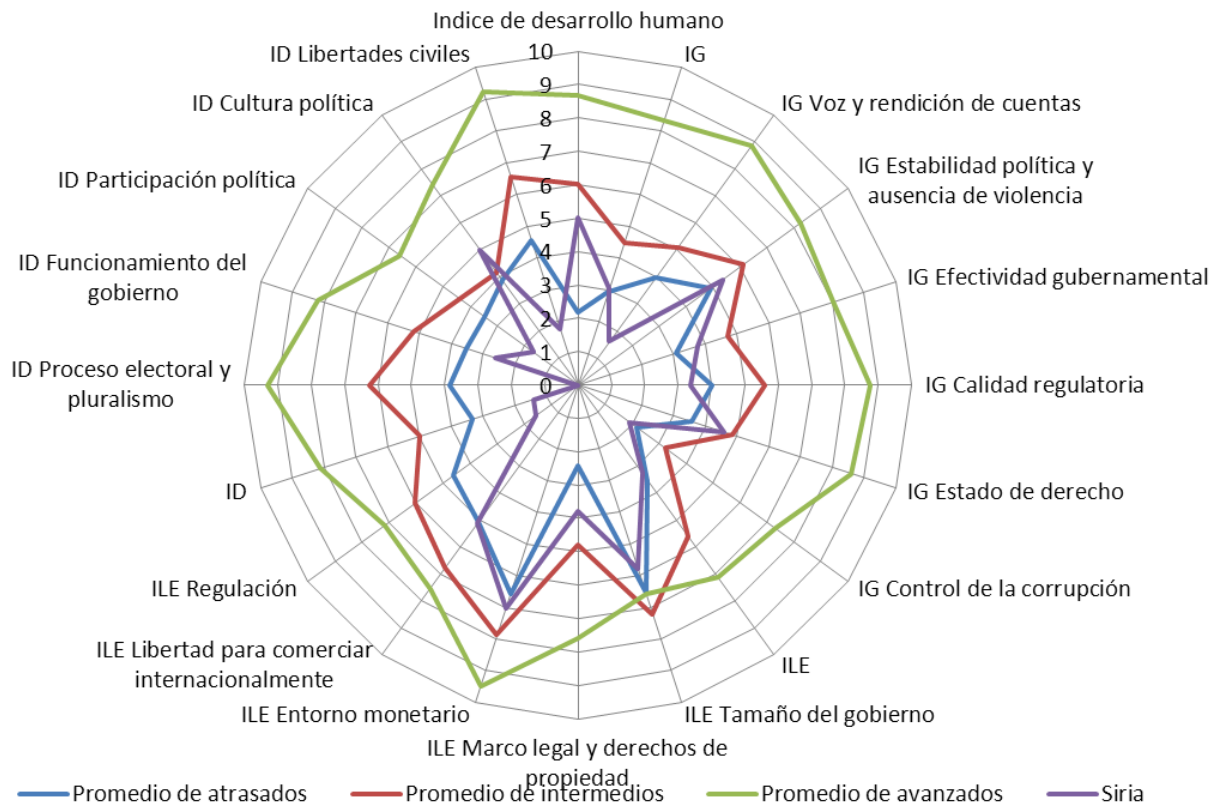
**Fuente: Elaboración propia a partir de datos del PNUD, The Economist, Banco Mundial**

Las instituciones de Siria se corresponden con las que prevalecen en el estadio de desarrollo más atrasado. Sorprende el nivel alcanzado por el *Índice de Desarrollo Humano* del PNUD (en adelante, IDH) si bien un sencillo análisis de los componentes utilizados en la elaboración de este Índice explica el mismo por la relativamente elevada esperanza de vida al nacer -74 años-.



El desprecio del gobierno de *Bashar al Assad* por las instituciones democráticas y las libertades civiles y su mal desempeño en materia de regulación (Cuadro III) han conducido a Siria, inexorablemente, a la situación actual.

**Cuadro III**  
**Instituciones y desarrollo por componentes en Siria. 2010**



**Fuente:** Elaboración propia a partir de datos del PNUD, *The Economist*, Banco Mundial

A ello se une una estructura productiva que presenta paralelismos con algunos de los conocidos como estados fallidos, cautivos de sus recursos naturales.

No en vano Siria<sup>5</sup> tiene una significativa **dependencia del sector del petróleo**. En el periodo 1970-1990, fueron realizados importantes descubrimientos en este ámbito; la producción de petróleo aumentó desde cerca de 250.000 barriles/día (en adelante, bpd) a mediados de los años ochenta hasta alrededor de 650.000 bpd en 1995. Como resultado de ello, la contribución del sector petrolífero al PIB, los ingresos fiscales, y las exportaciones, alcanzaron el 34, 35 y 65 por ciento, respectivamente, en ese año.

<sup>5</sup> De acuerdo con los datos del Banco Mundial, en 2010 Siria tenía una población de 21.615.919 habitantes, una renta per capita de 2.640 US\$ y un PIB de 59.102.566.138 US\$.



Sin embargo, Siria tiene menos reservas de petróleo que la mayoría de los países exportadores de petróleo de la región de Oriente Medio. En el mes de octubre de 2008 (IMF, 2009), las reservas probadas de petróleo de Siria, de alrededor de 2,5 millones de barriles, equivalían a la mitad de las reservas de Omán y a menos del 3 por ciento de las reservas de Kuwait.

La producción de petróleo en Siria inició una tendencia decreciente en 1995. Además, el aumento del consumo interno de energía ha convertido a Siria en un importador neto de petróleo desde 2007; en ese año registró un déficit-petrolífero equivalente al 2,4 por ciento del PIB. En un intento por revertir esta tendencia, las autoridades han intensificado sus esfuerzos para aumentar la exploración, a pesar de que se espera que la producción siga disminuyendo en los próximos años, hasta “tocar fondo” en el entorno de los 300.000 bpd en 2025. Con este nivel de producción, las reservas actuales de Siria se agotarán en 2030.

El aumento de la producción de gas natural ha compensado ligeramente el descenso de la producción de petróleo<sup>6</sup>, así como los ingresos de tránsito derivados del gasoducto que conecta Egipto con Turquía y Europa del Este.

De poco valdrán los recursos del petróleo o el gas a medio y largo plazo si el gobierno sirio no es capaz de iniciar un proceso democrático -sin retorno- y llevar a cabo una profunda reforma de la administración y el sector público con la vista puesta en la creación de un entorno más favorable y libre para la actividad del sector privado. En ese proceso, es prioritaria la consolidación de instituciones como la libertad -en todas sus vertientes-, la gobernanza y la lucha decidida contra la corrupción.

Desafortunadamente, la violencia engendra violencia y Siria parece encaminarse hacia una guerra entre facciones como la acaecida en países como Irak o Líbano. **Si no se alcanza pronto un acuerdo para iniciar el diálogo a nivel nacional -algo difícil de conseguir si continúa la represión brutal de las protestas- o el régimen no se desintegra rápidamente, el entorno institucional se desplomará aún más provocando un considerable coste económico y social para los ciudadanos sirios y un efecto dominó sobre los países de su entorno que conducirá a la región a una situación desastrosa para el desarrollo y la paz.**

### 3. Bibliografía

- . Banco Mundial (2010), “Worldwide Governance Indicators”;
- . Fraser Institute (2010), “Annual Report 2010”;
- . Liberdom (2011), “Índice Liberdom 2010”;
- . IMF (2009), “Syrian Arab Republic: 2008 Article IV Consultation-Staff Report”;
- . The Economist Intelligence Unit UNIT (2010) , “Democracy Index 2010: Democracy in retreat”.

---

<sup>6</sup> Se estima que las reservas de gas se sitúan en torno a los 240.000 millones de metros cúbicos.

